



SLOVENSKÁ  
INŠPEKCIA  
ŽIVOTNÉHO  
PROSTREDIA

r. z. 5953/102/2023-22548/2023

**PROTIKORUPČNÝ PROGRAM**  
**Slovenskej inšpekcie životného prostredia**  
**(Aktualizovaný v roku 2023)**

**Bratislava**

## Obsah

1. Úvod .....	3
2. Definícia pojmov a skratiek.....	3
3. Formy prejavu a sféry pôsobenia korupcie.....	6
4. Východiská Protikorupčného programu.....	7
5. Faktory s vplyvom na realizáciu Protikorupčnej politiky SIŽP .....	8
6. Priority protikorupčného programu SIŽP.....	9
7. Riadenie korupčných rizík.....	10
8. Ciele a opatrenia .....	10
9. Záverečné ustanovenia.....	13

## 1. Úvod

Nové znenie Protikorupčného programu Slovenskej inšpekcie životného prostredia (ďalej len „protikorupčný program“ alebo „protikorupčný program SIŽP“) bolo vypracované v súlade s uznesením vlády Slovenskej republiky č. 585/2018 z 12. decembra 2018, ktorým bola schválená *Protikorupčná politika SR na roky 2019 – 2023* (ďalej „Protikorupčná politika SR“).

Protikorupčný program SIŽP nadväzuje na schválenú Protikorupčnú politiku SR. Predmetom tohto programu je prijatie, zavedenie, uplatňovanie a vedenie účinnej a koordinovanej protikorupčnej politiky SIŽP v súlade so zásadami právneho štátu a etických noriem.

Pri tvorbe tohto protikorupčného programu sa vychádzalo z poznatkov a návrhov zamestnancov a zároveň z poznatkov a usmernení k návrhom protikorupčného programu od Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky.

Aktuálne znenie protikorupčného programu SIŽP sa nachádza na webovom sídle organizácie <https://www.sizp.sk/>.

Účelom tohto protikorupčného programu je zlepšiť protikorupčnú prevenciu, zmenšovať priestor pre korupciu a odstraňovať príčiny jej vzniku, pričom za dôsledné uplatňovanie a dodržiavanie protikorupčných zásad a ostatných ustanovení tohto programu majú zodpovednosť všetci zamestnanci SIŽP.

Cieľom tohto protikorupčného programu je poskytnúť zamestnancom konkrétny návod na predchádzanie korupcii zavedením funkčného systému riadenia korupčných rizík a zmenšovania priestoru pre ich vznik a existenciu.

Gestorom Protikorupčného programu je Oddelenie kontroly, ktoré v spolupráci s ostatnými organizačnými útvarmi riadi a koordinuje činnosti na predchádzanie korupcie, jej elimináciu a riadenie korupčných rizík, zodpovedá za tvorbu a aktualizáciu protikorupčného programu. Aktualizovaný protikorupčný program vychádza z katalógu protikorupčných rizík, z návrhov zamestnancov organizácie. Vedúci zamestnanci každoročne, alebo podľa potreby vyhodnotia a aktualizujú zoznamy identifikovaných korupčných rizík, ktoré predložia Oddeleniu kontroly. Oddelenie kontroly z týchto rizík každoročne bude aktualizovať katalóg korupčných rizík, z ktorého vyhodnotí do akej miery je SIŽP vystavená korupcii.

## 2. Definícia pojmov a skratiek

Na účely realizácie protikorupčného programu sa používa toto vymedzenie pojmov:

**Integrita** - vlastnosť osoby, ktorá sa dôsledne prejavuje v čestnom, poctivom, nestrannom a dôveryhodnom konaní v súlade so všeobecne uznávanými hodnotami, etickými

zásadami, normami a pravidlami. Miera integrity jednotlivca, orgánu verejnej moci i celého systému inštitúcií sa hodnotí podľa vonkajších prejavov a konania v súlade s deklarovanými hodnotami a zásadami. V tomto zmysle je medzi integritou a tendenciou ku korupcii nepriamoúmerný vzťah. Treba zdôrazniť, že pojem „integrita“ nie je totožný s pojmom „bezúhonnosť“, ktorá sa podľa príslušných právnych predpisov SR preukazuje výpisom/odpisom z registra trestov.

**Korupcia** - zneužitie moci alebo postavenia vo vlastný prospech alebo v prospech iných osôb sa opiera o Dohovor OSN proti korupcii.<sup>1)</sup> Podobne aj Európska komisia (EK) v súvislosti s Európskymi štrukturálnymi a investičnými fondami (EŠIF) používa všeobecné vymedzenie pojmu korupcia, ktorú chápe ako „zneužitie (verejného) postavenia na osobný prospech“.<sup>2)</sup> Zdôrazňuje, že korupčnými platbami či transakciami sa napomáha mnohým ďalším druhom podvodov, ako sú napríklad falošné fakturácie, fiktívne výdavky alebo nepochybné zmluvných špecifikácií.

Aj keď v čase vypracovávania tohto dokumentu samotný pojem korupcia nie je ako termín v slovenských právnych predpisoch osobitne vymedzený, v zákone č. 300/2005 Z. z. Trestný zákon v znení neskorších predpisov (ďalej len „Trestný zákon“) sa v § 328 až § 336b uvádzajú druhy konania súvisiaceho s korupciou či úplatkárstvom. **Termín korupcia má preto v tomto dokumente generický význam**, ktorý zahŕňa nielen všetky uvedené druhy konania, ale aj akékoľvek iné konanie poškodzujúce verejný záujem. Zahŕňa takisto zneužívanie moci, právomoci, vplyvu či postavenia, navádzanie na takéto zneužitie, klientelizmus, rodinkárstvo, protekcionárstvo, vydieranie<sup>3)</sup>, konflikt záujmov, nezákonný lobing, poskytovanie a prijímanie nenáležitých výhod bez poskytovania protislužby (tzv. prikrmovanie) a spreneveru verejných zdrojov. Zneužitie právomoci verejného činiteľa v zmysle § 326 Trestného zákona je vo svojej podstate takisto korupciou, rovnako ako trestné činy pri verejnom obstarávaní a verejnej dražbe<sup>4)</sup> a machinácie v súvislosti s konkurzným a vyrovnacím konaním.<sup>5)6)</sup>

V norme ISO 37001 má pojem **korupcia** generický charakter a vymedzuje sa ako „poníkanie, sľubovanie, dávanie, prijímanie alebo požadovanie neoprávnenej výhody akejkoľvek hodnoty (ktorá by mohla byť finančná alebo nefinančná), priamo alebo nepriamo a bez ohľadu na miesto (miesta), v rozpore s platnými právnymi predpismi, ako aj úplatok alebo odmena pre osobu, ktorá koná alebo sa zdráha konať v súvislosti s výkonnosťou plnenia povinností tejto osoby“.

**Korupčné riziko**<sup>7)</sup> - v užšom zmysle sa pod týmto pojmom rozumie existencia príležitosti, pravdepodobnosti alebo možnosti vzniku korupcie a nákladov spojených s touto korupciou. Zahŕňa aj príčiny alebo podmienky, ktoré uľahčujú vznik situácie priaznivej pre

<sup>1)</sup> Články 15 až 19 Dohovoru Organizácie Spojených národov proti korupcii (434/2006 Z. z.); ([https://www.unodc.org/documents/treaties/UNCAC/Publications/Convention/08-50026\\_E.pdf](https://www.unodc.org/documents/treaties/UNCAC/Publications/Convention/08-50026_E.pdf))

<sup>2)</sup> Dokument EK *Posúdenie rizika podvodu a účinné a primerané opatrenia proti podvodom*, Európske štrukturálne a investičné fondy – usmernenia pre členské štáty a orgány zapojené do programu, 16.06.2014, Európska komisia, EGESIF 14-0021-00. ([https://ec.europa.eu/sfc/sites/sfc/files/sfc\\_files/guidance\\_fraud\\_risk\\_assessment\\_sk.pdf](https://ec.europa.eu/sfc/sites/sfc/files/sfc_files/guidance_fraud_risk_assessment_sk.pdf))

<sup>3)</sup> Pozri glosár TSI <https://www.transparency.org/glossary/term/extortion>.

<sup>4)</sup> Pozri § 266 Trestného zákona.

<sup>5)</sup> Pozri § 241 Trestného zákona.

<sup>6)</sup> V tomto kontexte je vhodné posúdiť pôsobnosť špecializovaných orgánov, najmä však Špecializovaného trestného súdu.

<sup>7)</sup> Medzi pojmami „korupčné riziko“ a „riziko korupcie“ je rozdiel. „Riziko korupcie“ znamená riziko, ktoré vyplýva z korupcie, resp. podplácania.

podplácanie, korupciu, korupčné správanie<sup>8)</sup>) alebo konanie priaznivej pre korupčné správanie alebo konanie.

**Odvetné opatrenie** - ktorákolvek z týchto činností uskutočňovaných proti oznamovateľovi za to, že oznámil podozrenie z korupčného alebo iného protispoločenského konania či neetického správania: disciplinárny postih, vyhrážanie, diskriminácia, šikanovanie, verejné alebo neverejné ponižovanie, stalking (prenasledovanie<sup>9)</sup>), bossing<sup>10)</sup>), mobbing<sup>11)</sup>), nátlak, vydieranie, neprimerané zvýšenie pracovnej záťaže.

**Partner vecného vzťahu** (obchodný partner) - externá strana, s ktorou organizácia<sup>12)</sup> má vecný vzťah<sup>13)</sup>) alebo plánuje zriadiť nejakú formu vecného vzťahu.

**Protikorupčná prevencia** („predchádzanie korupcii“, „prevencia korupcie“) - systematické postupy na a) odhaľovanie a odstraňovanie príčin, príležitostí a podmienok priaznivých pre vznik a existenciu korupcie; b) znižovanie a odstraňovanie korupčných rizík; c) zníženie pravdepodobnosti alebo možnosti vzniku korupcie; d) odrádzanie osôb od páchania trestných činov korupcie; e) posilňovanie kultúry etiky, integrity a protikorupčného povedomia.

**Systém protikorupčného manažérstva** znamená súbor vzájomne prepojených alebo vzájomne sa ovplyvňujúcich prvkov organizácie na vytvorenie protikorupčných politík, cieľov a procesov na dosahovanie protikorupčných cieľov.<sup>14)</sup>

**Verejná integrita** - chápe sa ako dôsledný súlad konania so spoločenskými etickými hodnotami, zásadami a normami s cieľom podporovať a uprednostňovať verejný záujem pred súkromnými záujmami vo verejnom sektore<sup>15)</sup>). V kontexte činnosti orgánov verejnej moci sa zároveň chápe ako čestnosť, poctivosť, nezaujatosť, nestrannosť, rešpektovanie dôstojnosti, slušnosť, korektnosť, transparentnosť a dôveryhodnosť pri vykonávaní úradných povinností a zverených právomocí. Je nesporné, že medzi verejnou integritou a korupciou je nepriamoúmerný vzťah.

<sup>8)</sup> Vrátane postoja, reči, pohybov, gest, signálov a ďalších prejavov, o ktorých je možné odôvodnene predpokladať, že osoba dáva najavo svoj úmysel byť účastníkom korupčného vzťahu.

<sup>9)</sup> Napríklad, keď sa po oznámení protispoločenskej činnosti začne byť činnosť, plnenie pracovných povinností, dochádzka a pod. zamestnanca-oznamovateľa neprimerane kontrolovaná a nad takú mieru, ktorá je ináč bežná pri kontrole iných zamestnancov.

<sup>10)</sup> Napr. odlišné odmeňovanie v neprospech oznamovateľa, zvýšené požiadavky na jeho výkony v práci, privlastňovanie si výsledkov jeho práce nadriadeným, vyvíjanie časového tlaku na oznamovateľa, zadávanie práce a úloh, ktorých cieľom je ponižovať oznamovateľa.

<sup>11)</sup> Šikanózne správanie voči oznamovateľovi a podnecovanie do takého správania, napr. verbálne útoky, izolovanie oznamovateľa od skupiny ostatných pracovníkov v organizačnom útvere, ohováranie, psychický nátlak, komunikácia s oznamovateľom sarkastickým tónom a pod.

<sup>12)</sup> Podľa ISO 37001 je to osoba alebo skupina ľudí, ktorá na dosahovanie svojich cieľov má vlastné funkcie so zodpovednosťami, právomocami a vzťahmi.

<sup>13)</sup> Vecný vzťah sa podľa ISO 37001 chápe v širšom zmysle tak, že predstavuje činnosti, ktoré sú relevantné na účely existencie organizácie.

<sup>14)</sup> V norme STN ISO 37001:2019-02 (01 0106) sa používa termín „systém manažérstva proti korupcii“. Na účely tohto protikorupčného programu sa namiesto neho ako synonymum používa prízračnejší termín „systém protikorupčného manažérstva“. V hovorovej reči je akceptovateľný aj výraz „protikorupčné riadenie“.

<sup>15)</sup> *Odporúčanie Rady OECD o verejnej integrite*, OECD 26.1.2017. <http://www.oecd.org/gov/ethics/recommendation-public-integrity>; [https://www.bojprotikorupcii.gov.sk/data/files/7024\\_recommendationsvk-web.PDF](https://www.bojprotikorupcii.gov.sk/data/files/7024_recommendationsvk-web.PDF)

Verejný záujem<sup>16)</sup> sa chápe ako záujem trvalo a udržateľne zlepšovať v súlade so zásadami právneho štátu a všeobecne uznávanými zásadami etiky a morálky kvalitu života, životných podmienok a blahobytu všetkých občanov alebo väčšiny občanov. Verejný záujem ako predmet sústredeného úsilia sa však nechápe ako svojvôľa na úkor ostatných osôb<sup>17)</sup>, ale ako oprávnený nárok<sup>18)</sup>, pri ktorom sa nezhorší situácia ostatných osôb, a dodržia sa jasné a určité kritériá demokracie<sup>19)</sup> a právneho štátu.

Zvyšovanie povedomia o korupcii sa chápe ako interaktívny komunikačný proces zlepšovania schopnosti vnímať a pochopiť súvislosti korupcie, jej prejavy, spôsoby a následky, ako aj rozvíjania spôsobilostí, zručností, motivácie a postojov potrebných na aktivizáciu protikorupčného správania.

## POUŽITÉ SKRATKY

EK	Európska komisia
EŠIF	Európske štrukturálne a investičné fondy
EÚ	Európska únia
GR	generálny riaditeľ
OK	oddelenie kontroly
OECD	Organizácia pre hospodársku spoluprácu a rozvoj
OÚ	osobný úrad
RPŠS	Rada pre štátnu službu
SR	Slovenská republika

### 3. Formy prejavu a sféry pôsobenia korupcie

Základným predpokladom úspešnej eliminácie korupcie je poznať formy prejavu a sféry pôsobenia korupčného konania. Vo vzťahu ku korupcii sa vyskytuje veľa rôznych názorov na jej členenie vychádzajúcich zo spoločenských, skupinových alebo individuálnych determinantov. Možno skonštatovať, že korupcia nadobúda množstvo podôb, foriem prejavu a sprievodných znakov v podobe protispoločenských konaní, často v spojení aj s radom ďalších ilegálnych činností.

Korupcia môže byť štruktúrovaná na báze kritérií intenzity, závažnosti, sfér pôsobenia, štádia jej prejavu, no najčastejšie je hodnotená a klasifikovaná podľa rozsahu a závažnosti korupčného konania na veľkú korupciu a malú korupciu. Veľká korupcia je spájaná s korupciou mocenských politických štruktúr, ako aj vrcholných predstaviteľov verejného a spoločenského života. Vo väčšine prípadov ide o závažnú korupciu, korupčné konanie býva veľmi dobre utajované a výška úplatkov dosahuje značný rozsah. Malá korupcia je chápaná ako korupcia súvisiaca s výkonom štátnej správy a samosprávy. Úplatky, realizované v súvislosti s

<sup>16)</sup> V zákone č. 357/2004 Z. z. je v § 2 ods. 2 pojem verejný záujem na účely tohto zákona vymedzený ako „záujem, ktorý prináša majetkový prospech alebo iný prospech všetkým občanom alebo väčšine občanov“. V zákone č. 552/2003 Z. Z. sa v § 2 ods. 2 verejný záujem chápe ako „záujem, ktorý prináša majetkový prospech alebo iný prospech všetkým občanom alebo väčšine občanov. U zamestnancov zamestnávateľa, ktorými sú právnické osoby podľa § 1 ods. 2 písm. c), výkon práce vo verejnom záujme je aj plnenie povinností zamestnancov v záujme týchto právnických osôb podľa Obchodného zákonníka“.

<sup>17)</sup> <http://publicinterest.info/?q=public-interest-political-philosophy-and-study-public-administration>

<sup>18)</sup> <http://publicinterest.info/?q=public-interest-political-philosophy-and-study-public-administration>

<sup>19)</sup> <http://publicinterest.info/?q=public-interest-political-philosophy-and-study-public-administration>

vymáhaním cla, pokút, daní, poplatkov, posudkov a podobne, sú v porovnaní s veľkou korupciou nepomerne menšieho rozsahu. V mnohých krajinách je negatívny jav malej korupcie akceptovaný ako nevyhnutná súčasť kultúrnych a spoločenských zvyklostí.

Vo všeobecnosti za osobitne závažnú je považovaná *politická korupcia*, ktorá asimiláciou do zásadných politických a ekonomických štruktúr štátu narúša dôveryhodnosť vlád a politickej reprezentácie, ohrozuje demokratické inštitúcie, základy trhovej ekonomiky a vplýva na bezpečnosť štátu tak z hľadiska vnútornej, ako aj vonkajšej bezpečnosti. Za závažné a nebezpečné formy korupčného konania sú považované aj tie, kedy členovia zločineckých a organizovaných skupín prostredníctvom nelegálnych finančných a iných prostriedkov prenikajú do legálnych štruktúr spoločnosti a štátu za účelom uplatňovania svojho vplyvu na rozhodovanie vo veciach všeobecného záujmu.

Korupcia je predmetom skúmania viacerých spoločenských vied. Rôzne pohľady na korupciu identifikujú rôzne formy jej prejavu i sféry výskytu, ktoré sa odrážajú v rôznej klasifikácii a štruktúrovaní korupcie. V súvislosti s korupciou, jej klasifikáciou a typológiou, je možné vyjadriť názor, že poznávanie foriem prejavu korupčného správania, ich príčin, podstaty a dôsledkov je nevyhnutným predpokladom eliminácie tohto nežiaduceho spoločenského javu, charakteristického deštrukciou základných hodnôt a noriem spoločnosti.

#### 4. Východiská Protikorupčného programu

Protikorupčný program zohľadňuje základné faktory<sup>20)</sup> uvedené v Protikorupčnej politike SR, ktoré môžu posilniť alebo ohroziť úspešnosť jeho realizácie. Tieto faktory zodpovedajú identifikácii podľa analýzy SWOT<sup>21)</sup>. Protikorupčná politika SR je súčasťou celkovej politiky dodržiavania predpisov a pravidiel. Protikorupčná politika SR a systém protikorupčného manažerstva pomáhajú organizácii vyhnúť sa korupcii alebo zmiernovať náklady, riziká a poškodenie vyplývajúce z účasti na korupcii, pomáhajú podporovať dôveru v obchodných vzťahoch a zlepšovať meno SIŽP.

Na dosiahnutie tohto cieľa je potrebné v rámci SIŽP vytvárať vhodné *inštitucionálne, právne a spoločenské podmienky*, v ktorých sa odmietajú akékoľvek prejavy korupčného správania a korupčné konanie sa účinne postihuje. SIŽP preto uplatňuje zásadu nulovej tolerancie korupcie. V súvislosti s touto zásadou sa nesmú zľahčovať alebo prehliadať ani prejavy korupčného správania a riziká, ktoré by mohli umožniť vznik korupcie alebo vytvoriť priestor či príležitosť na jej spáchanie.

Keďže korupcia, jej páchatelia a sprostredkovatelia, ako aj všetci, ktorí sa podieľajú na vytváraní priestoru a príležitostí na korupciu, poškodzujú SIŽP, musí byť zabezpečená ochrana SIŽP.

Akékoľvek znižovanie transparentnosti rozhodovacích procesov SIŽP je neprijateľné. Týka sa to nielen oblastí, v ktorých sa rozhoduje o použití prostriedkov z verejných zdrojov, ale hlavne aj procesov schvaľovania, povoľovania, udeľovania pokút a sankcií. V tejto súvislosti je takisto potrebné odstrániť z rozhodovacích procesov všetky prvky, ktoré by mohli vytvárať priestor pre korupčné správanie. Pri rozhodovaní na základe vlastnej úvahy nesmie

<sup>20)</sup> Protikorupčná politika SR na roky 2019-2023, časť 5.1 *Základné faktory s vplyvom na realizáciu protikorupčnej politiky*.

<sup>21)</sup> SWOT (z angl. Strengths, Weaknesses, Opportunities and Threats) – silné a slabé stránky, príležitosti a ohrozenia.



byť spochybnená integrita ani dôveryhodnosť SIŽP. Rovnako je potrebné dôrazne uplatňovať vyvoditeľnú zodpovednosť za vytváranie priestoru, príležitostí a podmienok pre korupciu.

## **5. Faktory s vplyvom na realizáciu Protikorupčnej politiky SIŽP**

Táto časť sa sústreďuje na základné faktory, ktoré môžu pomôcť pri realizácii protikorupčného programu alebo ohroziť jeho úspešnosť. Ako dôkazný základ sa použili najmä výsledky posúdenia korupčných rizík, ktoré boli identifikované na všetkých organizačných útvaroch SIŽP.

### **(1) Aktuálne faktory, ktoré majú priaznivý vplyv na realizáciu protikorupčného programu**

Uvedené faktory sú súčasťou už existujúceho základného rámca priaznivého pre realizáciu protikorupčného programu SIŽP, ktorý obsahuje využiteľný silný aktivizačný protikorupčný potenciál na dosiahnutie cieľov protikorupčného programu SIŽP

- a) prejavená vôľa bojovať proti korupcii a znižovať korupčné riziká,
- b) podpora vedenia SIŽP pri vypracovaní a uplatňovaní protikorupčného programu,
- c) protikorupčný koordinátor, ktorý koordinuje protikorupčné aktivity,
- d) uplatňovanie etického kódexu zamestnanca SIŽP,
- e) efektívne riadenie korupčných rizík,
- f) zvyšovanie protikorupčného povedomia zamestnancov, vzdelávanie zamestnancov v oblasti protikorupčnej politiky SIŽP.

### **(2) Aktuálne faktory, ktoré majú nepriaznivý vplyv na realizáciu protikorupčného programu**

- a) nízka dôvera zamestnancov SIŽP v účinnosť uplatňovania protikorupčných pravidiel v praxi;
- b) nedostatočné vedomosti o efektívnych postupoch boja proti korupcii a o protikorupčnej prevencii zo strany zamestnancov SIŽP;
- c) nedostatočná motivácia zamestnancov k oznamovaniu korupčného správania;
- d) uplatňovanie protikorupčných pravidiel a morálnych zásad v organizácii je často vnímané ako formálne.

### **(3) Aktuálne faktory, ktoré sú príležitosťami podporujúcimi realizáciu protikorupčného programu SIŽP**

- a) podmienky pre zavádzanie protikorupčných opatrení v podmienkach SIŽP sú priaznivé,
- b) zvyšujúci sa tlak verejnosti na riešenie problémov spojených s korupciou,
- c) zavádzanie IT technológií do riadenia korupčných rizík,
- d) realizácia vzdelávania zamestnancov SIŽP v oblasti prevencie korupcie, etického správania a vnútorných smerníc SIŽP.

Využitie týchto faktorov môže prispieť k minimalizácii a odstráneniu nepriaznivých faktorov a k úspešnému uskutočňovaniu Protikorupčnej politiky SIŽP.



#### **(4) Aktuálne faktory z okolitého prostredia, ktoré ohrozujú realizáciu protikorupčného programu SIŽP**

- a) prevažujúci pesimistický postoj verejnosti k odstráneniu korupcie,
- b) vysoká miera tolerancie drobnej korupcie zo strany verejnosti,
- c) nízka ochota verejnosti, vrátane podnikateľov, oznamovať korupciu na všetkých úrovniach verejného sektora z dôvodu neistoty spôsobenej obavou z odvetných krokov,
- d) neexistencia systému hĺbkovej analýzy dôveryhodnosti partnerov vecného vzťahu,
- e) riziko neodhalenia účasti vzájomne prepojených spoločností vo verejnom obstarávaní,
- f) zdokonaľovanie korupčných schém ako reakcia na protikorupčné opatrenia,
- g) chýbajúca nestrannosť či nezaujatosť pri výbere a medializácii podozrení z korupčného konania,
- h) absencia jasných pravidiel pre lobing, dary, efektívnosť systému kontroly majetkových priznaní, ovplyvňovanie verejnej politiky a legislatívneho procesu,
- i) zisťované dôvody pri podpore kultúry integrity vo verejnom sektore a naprieč celým politickým spektrom.

Tieto faktory sú zároveň významnými korupčnými rizikami. Mohli by zabrániť dosiahnutiu protikorupčných cieľov a úspešnému vykonávaniu Protikorupčnej politiky SIŽP. Na ich zmiernenie a minimalizáciu je preto potrebné sústredené a konštruktívne úsilie založené na celospoločenskom prístupe a behaviorálnych poznatkoch. Na tento účel by sa mali prijať osobitné opatrenia, pričom je nevyhnutné posilňovať spoluprácu a súčinnosť nielen v rámci celého verejného sektora, ale aj jeho spoluprácu s verejnosťou. Angažovanosť verejnosti a jednotlivcov pri zmene vzorcov správania sa je na zmiernenie a odstránenie ohrozenia spôsobeného týmito faktormi dôležitá.

## **6. Priority protikorupčného programu SIŽP**

Protikorupčný program SIŽP je postavený na prioritách a cieľoch, ktoré vychádzajú z priorit Protikorupčnej politiky SR.

**Priorita 1:** Vytvárať a posilňovať protikorupčné prostredie.

**Priorita 2:** Zvyšovať efektívnosť protikorupčnej prevencie SIŽP.

**Priorita 3:** Zvyšovať povedomie zamestnancov SIŽP v oblasti protikorupčného správania .

**Priorita 4:** Posilňovať postavenie SIŽP ako dôveryhodnej inštitúcie, ktorá svojou činnosťou presadzuje a chráni verejný záujem prostredníctvom znižovania priestoru a príležitostí pre korupciu.

## 7. Riadenie korupčných rizík

Realizácia protikorupčného programu si vyžaduje vhodne nastavený systém riadenia korupčných rizík (ďalej aj „RKR“). Riadenie korupčných rizík je súčasťou protikorupčnej politiky SIŽP a zahŕňa opatrenia a činnosti všetkých zamestnancov na všetkých stupňoch riadenia.

Riadenie korupčných rizík je zavedené Smernicou č. 1/2022 o riadení korupčných rizík, ktorá bola GR schválená a nadobudla účinnosť 01. júna 2022. Prijatím tejto smernice SIŽP zaviedla proces a postup riadenia korupčných rizík a zodpovednosť za ich riadenie. Smernica určuje postup zamestnancov pri identifikovaní a hodnotení korupčného rizika s ohľadom na jeho významnosť.

Do procesu efektívneho riadenia korupčných rizík sú zapojení všetci vedúci zamestnanci jednotlivých organizačných útvarov, ktorí zisťujú, identifikujú, posudzujú, hodnotia potenciálne korupčné riziká a prijímajú opatrenia vyplývajúce z potenciálnych korupčných rizík. Z identifikovaných korupčných rizík následne vypracovávajú zoznamy korupčných rizík, z ktorých Oddelenie kontroly vytvára jednotný dokument - Katalóg korupčných rizík. Katalóg obsahuje najviac sa opakujúce korupčné riziká s vysokým alebo stredným stupňom významnosti a každoročne, príp. podľa potreby sa aktualizuje.

Účelom riadenia korupčných rizík SIŽP je identifikovať oblasti, pozície, činnosti, procesy a postupy, ktoré sú z hľadiska korupcie potenciálne rizikové a vytvoriť podklady pre vypracovanie účinných opatrení na oslabenie a elimináciu korupčných rizík. Riadením korupčných rizík sa zvyšuje účinnosť prevencie korupcie a zníženie miery korupcie, ako aj znižovanie priestoru, podmienok a príležitostí na korupciu.

## 8. Ciele a opatrenia

<b>Cieľ č. 1:</b>	<b>Znižovať priestor na existenciu a vznik korupčných rizík</b>
-------------------	---

Identifikácia nedostatkov v podmienkach SIŽP, ktoré umožňujú alebo by mohli umožniť vznik a prípadne existenciu korupčných rizík, musí byť založená na faktoch (zásada dôkazného základu).

SIŽP zaviedla systém riadenia korupčných rizík a pravidelne vykonáva identifikovanie, posudzovanie a hodnotenie korupčných rizík. Prítom sa identifikujú tie korupčné riziká, ktoré je možné predvídať vzhľadom na charakter SIŽP ako odborného kontrolného orgánu štátnej starostlivosti o životné prostredie, jeho veľkosť, štruktúru, rozhodovacie právomoci, povahu, rozsah a zložitosť činností. Vzhľadom na to, že SIŽP vstupuje do vzťahov aj s externými subjektmi, pri riadení korupčných rizík sa zohľadňujú aj partneri vecného vzťahu.

Smernicou o riadení korupčných rizík sa stanovil postup hodnotenia identifikovaných korupčných rizík na všetkých organizačných útvaroch s určením ich pravdepodobnosti, vplyvu a významnosti. K riadeniu korupčných rizík prispieva aj ochota zamestnancov podieľať sa na znižovaní priestoru pre korupciu. Na uľahčenie identifikácie, analýzy a vyhodnocovania

korupčných rizík SIŽP zaviedla jasnú a ľahko zrozumiteľnú metodiku, ktorá pomôže efektívne riadiť tieto riziká, pričom sa zohľadní poradie ich dôležitosti.

<b>Opatrenie č. 1.1:</b>	<b>Zlepšovať systém riadenia korupčných rizík s využitím ich elektronickej identifikácie a hodnotenia</b>
Úlohy:	<ul style="list-style-type: none"> <li>a) Efektívne vyhodnocovať prijaté opatrenia v procesoch riadenia korupčných rizík so zodpovednými vedúcimi zamestnancami</li> <li>b) Aktualizovať zoznamy korupčných rizík</li> <li>c) Aktualizovať katalóg korupčných rizík</li> </ul>
Termín:	<ul style="list-style-type: none"> <li>a), b) každoročne v rámci aktualizácie Protikorupčného programu alebo podľa potreby</li> <li>c) do 30. júna 2023 a jeho priebežná aktualizácia</li> </ul>
Gestor:	OK
Súčinnosť :	všetky organizačné zložky SIŽP

<b>Opatrenie č. 1.2:</b>	<b>Udržať transparentný proces verejného obstarávania s vylúčením možného konfliktu záujmov a elimináciou potenciálneho korupčného správania</b>
Úlohy:	<ul style="list-style-type: none"> <li>a) eliminovať potenciálne korupčné správanie v procesoch verejného obstarávania, zachovávanie transparentnosti a nediskriminácie pri výberových konaniach</li> <li>b) predchádzať vzniku konfliktu záujmov zamestnancov a ostatných subjektov zúčastnených v celom procese verejného obstarávania</li> </ul>
Termín:	trvale
Gestor:	Odbor ekonomiky a verejného obstarávania
Súčinnosť :	všetky organizačné zložky SIŽP

V rámci systému riadenia korupčných rizík SIŽP vyhodnocuje vhodnosť a efektívnosť existujúcich riadiacich činností s cieľom zmierniť a prípadne eliminovať korupčné riziká či odstrániť priestor priaznivý pre korupciu. Po posúdení korupčných rizík sa určí druh a úroveň protikorupčných riadiacich činností, ktoré sa uplatnia na zodpovedajúcu kategóriu korupčného

rizika. Pritom sa posúdi, či existujúce riadiace činnosti sú dostatočne účinné. V prípade potreby budú primerane upravené.

SIŽP sa zaväzuje dôsledne dodržiavať základné princípy a postupy v procese verejného obstarávania vyplývajúce zo všeobecne záväzných právnych predpisov a interných smerníc.

<b>Ciel' č. 2:</b>	<b>Účinne chrániť oznamovateľov podozrení z korupcie, inej protispoločenskej činnosti a neetického správania</b>
<b>Ukazovateľ:</b>	SIŽP má zavedený systém ochrany oznamovateľov, ktorý im poskytuje istotu, že nebudú proti nim použité odvetné opatrenia v dôsledku nahlásenia protispoločenskej činnosti.

Princípom ochrany oznamovateľov sú postupy a pravidlá/interné predpisy nastavené tak, aby zaručovali podporu a ochranu osobám, ktoré v dobrej viere upozornia na vznik korupčných rizík, možné korupčné alebo iné protispoločenské konanie či neetické správanie. Súčasťou ochrany týchto osôb je uplatňovanie systému pravidiel a postupov na nestranné posúdenie správania voči zamestnancovi, ktoré nie je možné pokladať za odvetný postih za to, že nahlásil podozrenie z korupčného alebo iného protispoločenského konania či neetického správania.

SIŽP má zavedený vnútorný systém ochrany oznamovateľov, ktorý poskytuje istotu, že nebudú proti nim použité odvetné opatrenia v dôsledku nahlásenia protispoločenskej činnosti.

<b>Opatrenie č. 2.1:</b>	<b>Zvyšovať povedomie zamestnancov o ochrane oznamovateľov a postupoch oznamovania podozrení z korupcie, korupčného správania a iného protispoločenského konania</b>
<b>Úlohy:</b>	a) uskutočňovať vzdelávanie zamestnancov SIŽP zamerané na ochranu oznamovateľov protispoločenskej činnosti
<b>Termín:</b>	Minimálne raz za dva roky
<b>Gestor:</b>	OK
<b>Súčinnosť:</b>	Všetky organizačné zložky SIŽP

Samotná existencia právnych predpisov na postihovanie korupcie nestačí na to, aby sa miera korupcie znížila. Preto je potrebné, aby sa odmietanie korupcie a korupčného správania stali prirodzenou súčasťou osobnosti každého zamestnanca.

Vzdelávacie aktivity sa uskutočňujú priebežným protikorupčným vzdelávaním všetkých zamestnancov. Cieľom vzdelávania je poskytnúť zamestnancom ucelené informácie o problematike korupcie, jej eliminácii, či znižovaní, etike, verejnej integrite a prevencii korupcie. Dôraz teda treba kladť na praktické uplatňovanie a vyhodnocovanie účinnosti protikorupčného úsilia. Pri hodnotení vzdelávacích aktivít na posilnenie prevencie korupcie je nevyhnutné kladť dôraz na reálne prejavy protikorupčného správania a konania zamestnancov, vrátane vedúcich zamestnancov.

<b>Opatrenie č. 2.2:</b>	<b>Skvalitňovať ľudské zdroje na všetkých organizačných úrovniach</b>
Úlohy:	uplatňovať Etický kódex SIŽP pri plnení pracovných povinností
Termín:	trvale
Gestor:	OK
Súčinnosť:	Všetky organizačné zložky SIŽP

Ponúkanie, či poskytovanie darov alebo prijímanie darov, pohostení alebo iných verejných úžitkov či výhod sa niekedy môže odôvodnene treťou stranou (napr. verejnosťou alebo médiami) vnímať ako korupcia alebo ako korupčné správanie. K takémuto vnímaniu môže dôjsť aj vtedy, keď ani darca ani prijímateľ nemali v úmysle získať alebo poskytnúť za tento dar či pohostenie nejakú výhodu.

SIŽP bude identifikovať a vyhodnocovať riziká vyplývajúce z možných alebo existujúcich vnútorných i vonkajších konfliktov záujmov. Všetci zamestnanci sú povinní oznámiť každý skutočný alebo potenciálny konflikt záujmov, ako napríklad rodinné, finančné alebo iné prepojenie, ktoré môže alebo by mohlo zasiahnuť priamo alebo nepriamo do výkonu ich práce a výkonu pracovných povinností. Pravidlá riešenia konfliktu záujmov by mali pomôcť špecifikovať situácie, v ktorých sa môže stať, že zamestnanci uľahčia uskutočnenie korupčnej transakcie alebo jej nezabránia.

## 9. Záverečné ustanovenia

Informácie o tom, ako môžu zamestnanci a verejnosť nahlasovať svoje podozrenia z korupcie sú uvedené na webovom sídle SIŽP a v registratúre SIŽP.

Protikorupčný program SIŽP je otvorený dokument. V zmysle uznesenia vlády Slovenskej republiky č. 585/2018 je Protikorupčný program SIŽP zverejnený na webovom sídle [www.sizp.sk](http://www.sizp.sk) a na webovom sídle Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky.

Úlohy vyplývajúce z Protikorupčného programu SIŽP a jeho aktualizácia sa vyhodnocuje každoročne do 30. júna za predchádzajúci kalendárny rok.

V Bratislave dňa 22.06.2023



Mgr. Ing. Ján Jenčo  
generálny riaditeľ

v zastúpení Mgr. Branislav Mráz  
vedúci Sekretariátu generálneho riaditeľa

