



Environmentálny fond

PROTIKORUPČNÝ PROGRAM
Environmentálneho fondu

Bratislava

26. augusta 2019

Obsah

1. Úvod	3
2. Vymedzenie pojmov a skratiek	3
3. Východiská PPEF	5
4. Priority PPEF	6
5. Riadenie korupčných rizík	6
6. Ciele a opatrenia na obdobie rokov 2019 - 2020	7
7. Monitorovanie, hodnotenie a aktualizácia PPEF	11
8. Záverečné ustanovenia	12

1. Úvod

Protikorupčný program Environmentálneho fondu (ďalej „PPEF“ alebo „protikorupčný program“) bol vypracovaný v súlade s uznesením vlády Slovenskej republiky č. 585/2018 z 12. decembra 2018, ktorým bola schválená *Protikorupčná politika SR na roky 2019 – 2023* (ďalej „Protikorupčná politika SR“) a v súlade s Rezortným protikorupčným programom Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky.

Tento protikorupčný program nadväzuje na schválenú Protikorupčnú politiku SR a pri jeho vypracovaní sa takisto zohľadňujú požiadavky štandardov podľa normy ISO 37001¹⁾ a informácie vyplývajúce z prieskumu o korupčných rizikách v Environmentálnom fonde (ďalej len „fond“).

Aktuálne znenie PPEF sa nachádza na webovom sídle fondu na adrese <http://www.envirofond.sk/>.

Adresátmi tohto PPEF sú zamestnanci fondu. Účelom PPEF je poskytnúť zamestnancom fondu súbor konkrétnych krokov na predchádzanie korupcii, najmä prostredníctvom riadenia korupčných rizík a znižovania priestoru na ich vznik a existenciu.

2. Vymedzenie pojmov a skratiek

Na účely realizácie protikorupčného programu sa používa toto vymedzenie pojmov:

Integrita znamená vlastnosť osoby, ktorá sa dôsledne prejavuje v čestnom, poctivom, nestrannom a dôveryhodnom konaní v súlade so všeobecne uznávanými hodnotami, etickými zásadami, normami a pravidlami. Miera integrity jednotlivca, orgánu verejnej moci i celého systému inštitúcií sa hodnotí podľa vonkajších prejavov a konaní v súlade s deklarovateľnými hodnotami a zásadami. V tomto zmysle je medzi integritou a tendenciou ku korupcii nepriamoúmerný vzťah. Treba zdôrazniť, že pojem „integrita“ nie je totožný s pojmom „bezúhonnosť“, ktorá sa podľa príslušných právnych predpisov SR preukazuje výpisom/odpisom z registra trestov.

Korupcia vymedzenie pojmu korupcia ako zneužitie moci alebo postavenia vo vlastný prospech alebo v prospech iných osôb sa opiera o Dohovor OSN proti korupcii.²⁾ Podobne aj Európska komisia (EK) v súvislosti Európskymi štrukturálnymi a investičnými fondmi (EŠIF) používa všeobecné vymedzenie pojmu korupcia, ktorú chápe ako „zneužitie (verejného) postavenia na osobný prospech“.³⁾ Zdôrazňuje, že korupčnými platbami či transakciami sa napomáha mnohým ďalším druhom podvodov, ako sú napríklad falošné fakturácie, fiktívne výdavky alebo neplnenie zmluvných špecifikácií.

Aj keď v čase vypracovávania tohto dokumentu samotný pojem korupcia nie je ako termín v slovenských právnych predpisoch osobitne vymedzený, v Trestnom zákone (TZ)⁴⁾ sa v § 328 až § 336b uvádzajú druhy konania súvisiaceho s korupciou či úplatkárstvom. **Termín korupcia má preto v tomto dokumente generický význam**, ktorý zahŕňa nielen všetky uvedené druhy

¹⁾ Norma STN ISO 37001:2019-02 (01 0106) Systémy manažérstva proti korupcii. Označenie anglického znenia normy je ISO 37001:2016 - Anti-bribery management systems. (ďalej len „ISO 37001“)

²⁾ Články 15 až 19 Dohovoru Organizácie Spojených národov proti korupcii (434/2006 Z. z.); (https://www.unodc.org/documents/treaties/UNCAC/Publications/Convention/08-50026_E.pdf)

³⁾ Dokument EK *Posúdenie rizika podvodu a účinné a primerané opatrenia proti podvodu*, Európske štrukturálne a investičné fondy – usmernenia pre členské štáty a orgány zapojené do programu, 16.06.2014, Európska komisia, EGESIF 14-0021-00. (https://ec.europa.eu/sfc/sites/sfc2014/files/sfc-files/guidance_fraud_risk_assessment_sk.pdf)

⁴⁾ Zákon č. 300/2005 Z. z. Trestný zákon v znení neskorších predpisov (ďalej len „Trestný zákon“).

konania, ale aj akékoľvek konanie poškodzujúce verejný záujem. Zahŕňa takisto zneužívanie moci, právomoci, vplyvu či postavenia, navádzanie na takéto zneužitie, klientelizmus, rodinkárstvo, protekcionárstvo, vydieranie⁵⁾, konflikt záujmov, nezákonný lobing, poskytovanie a prijímanie nenáležitých výhod bez poskytovania protislužby (tzv. prikrmovanie) a spreneveru verejných zdrojov. Zneužitie právomoci verejného činiteľa v zmysle § 326 TZ je vo svojej podstate takisto korupciou, rovnako ako trestné činy pri verejnom obstarávaní a verejnej dražbe⁶⁾ a machinácie v súvislosti s konkurzným a vyrovnacím konaním.⁷⁾⁸⁾

V norme ISO 37001⁹⁾ má pojem **korupcia** generický charakter a vymedzuje sa ako „*ponúkanie, sľubovanie, dávanie, prijímanie alebo požadovanie neoprávnenej výhody akejkoľvek hodnoty (ktorá by mohla byť finančná alebo nefinančná), priamo alebo nepriamo a bez ohľadu na miesto (miesta), v rozpore s platnými právnymi predpismi, ako aj úplatok alebo odmena pre osobu, ktorá koná alebo sa zdráha konať v súvislosti s výkonom plnenia povinností tejto osoby*“.

Korupčné riziko¹⁰⁾ v užšom zmysle sa pod týmto pojmom rozumie existencia príležitosti, pravdepodobnosti alebo možnosti vzniku korupcie a nákladov spojených s touto korupciou. Zahŕňa aj príčiny alebo podmienky, ktoré uľahčujú vznik situácie priaznivej pre podplácanie, korupciu, korupčné správanie¹¹⁾ alebo konanie.

Odvetné opatrenie znamená ktorúkoľvek z týchto činností uskutočňovaných proti oznamovateľovi za to, že oznámil podozrenie z korupčného alebo iného protispoločenského konania či neetického správania: disciplinárny postih, vyhrážanie, diskriminácia, šikanovanie, verejné alebo neverejné ponižovanie, stalking (prensledovanie)¹²⁾, bossing¹³⁾, mobbing¹⁴⁾, nátlak, vydieranie, neprimerané zvýšenie pracovnej záťaže.

Partner vecného vzťahu (obchodný partner) externá strana, s ktorou organizácia¹⁵⁾ má vecný vzťah¹⁶⁾ alebo plánuje zriadiť nejakú formu vecného vzťahu.

Protikorupčná prevencia („predchádzanie korupcii“, „prevencia korupcie“) pod týmto pojmom sa rozumejú systematické postupy na a) odhaľovanie a odstraňovanie príčin, príležitostí a podmienok priaznivých pre vznik a existenciu korupcie; b) znižovanie a odstraňovanie korupčných rizík; c) zníženie pravdepodobnosti alebo možnosti vzniku

⁵⁾ Pozri glosár TSI <https://www.transparency.org/glossary/term/extortion>.

⁶⁾ Pozri § 266 Trestného zákona.

⁷⁾ Pozri § 241 Trestného zákona.

⁸⁾ V tomto kontexte je vhodné posúdiť pôsobnosť špecializovaných orgánov, najmä však Špecializovaného trestného súdu.

⁹⁾ STN ISO 37001:2019.

¹⁰⁾ Medzi pojmi „korupčné riziko“ a „riziko korupcie“ je rozdiel. „Riziko korupcie“ znamená riziko, ktoré vyplýva z korupcie, resp. podplácania.

¹¹⁾ Vráťane postoja, reči, pohybov, gest, signálov a ďalších prejavov, o ktorých je možné odôvodnene predpokladať, že osoba dáva najavo svoj úmysel byť účastníkom korupčného vzťahu.

¹²⁾ Napríklad, keď sa po oznámení protispoločenskej činnosti začne byť činnosť, plnenie pracovných povinností, dochádzka a pod. zamestnanca-oznamovateľa neprimerane kontrolovaná a nad takú mieru, ktorá je ináč bežná pri kontrole iných zamestnancov.

¹³⁾ Napr. odlišné odmeňovanie v neprospech oznamovateľa, zvýšené požiadavky na jeho výkony v práci, privlastňovanie si výsledkov jeho práce nadriadeným, vyvíjanie časového tlaku na oznamovateľa, zadávanie práce a úloh, ktorých cieľom je ponižovať oznamovateľa.

¹⁴⁾ Šikanózne správanie voči oznamovateľovi a podnecovanie do takého správania, napr. verbálne útoky, izolovanie oznamovateľa od skupiny ostatných pracovníkov v organizačnom útvere, ohováranie, psychický nátlak, komunikácia s oznamovateľom sarkastickým tónom a pod.

¹⁵⁾ Podľa ISO 37001 je to osoba alebo skupina ľudí, ktorá na dosahovanie svojich cieľov má vlastné funkcie so zodpovednosťami, právomocami a vzťahmi.

¹⁶⁾ Vecný vzťah sa podľa ISO 37001 chápe v širšom zmysle tak, že predstavuje činnosti, ktoré sú relevantné na účely existencie organizácie.

korupcie; d) odrádzanie osôb od páchania trestných činov korupcie; e) posilňovanie kultúry etiky, integrity a protikorupčného povedomia.

Systém protikorupčného manažérstva znamená súbor vzájomne prepojených alebo vzájomne sa ovplyvňujúcich prvkov organizácie na vytvorenie protikorupčných politík, cieľov a procesov na dosahovanie protikorupčných cieľov.¹⁷⁾

Verejná integrita sa chápe ako dôsledný súlad konania so spoločnými etickými hodnotami, zásadami a normami s cieľom podporovať a uprednostňovať verejný záujem pred súkromnými záujmami vo verejnom sektore.¹⁸⁾ V kontexte činnosti orgánov verejnej moci sa zároveň chápe ako čestnosť, poctivosť, nezaujatosť, nestrannosť, rešpektovanie dôstojnosti, slušnosť, korektnosť, transparentnosť a dôveryhodnosť pri vykonávaní úradných povinností a zverených právomocí. Je nesporné, že medzi verejnou integritou a korupciou je nepriamoúmerný vzťah.

Verejný záujem¹⁹⁾ sa chápe ako záujem trvalo a udržateľne zlepšovať v súlade so zásadami právneho štátu a všeobecne uznávanými zásadami etiky a morálky kvalitu života, životných podmienok a blahobytu všetkých občanov alebo väčšine občanov. Verejný záujem ako predmet sústredeného úsilia sa však nechápe ako svojvôľa na úkor ostatných osôb²⁰⁾, ale ako oprávnený nárok²¹⁾, pri ktorom sa nezhorší situácia ostatných osôb, a dodržia sa jasné a určité kritériá demokracie²²⁾ a právneho štátu.

Zvyšovanie povedomia o korupcii sa chápe ako interaktívny komunikačný proces zlepšovania schopnosti vnímať a pochopiť súvislosti korupcie, jej prejavy, spôsoby a následky, ako aj rozvíjania spôsobilostí, zručností, motivácie a postojov potrebných na *aktivizáciu* protikorupčného správania.

3. Východiská PPEF

PPEF zohľadňuje základné faktory²³⁾ uvedené v Protikorupčnej politike SR, ktoré môžu pomôcť alebo ohroziť úspešnosť jeho realizácie. Tieto faktory zodpovedajú identifikácii podľa vykonanej internej analýzy²⁴⁾.

Protikorupčná politika SR je súčasťou celkovej politiky dodržiavania predpisov a pravidiel. Protikorupčná politika SR a systém protikorupčného manažérstva pomáhajú organizácii vyhnúť sa alebo zmierniť náklady, riziká a poškodenie vyplývajúce z účasti na korupcii, pomáhajú podporovať dôveru v obchodných vzťahoch a zlepšovať jej povest'

Na dosiahnutie tohto cieľa je potrebné vo fonde vytvárať vhodné **inštitucionálne, právne a spoločenské podmienky**, v ktorých sa odmietajú akékoľvek prejavy korupčného správania

¹⁷⁾ V norme STN ISO 37001:2019-02 (01 0106) sa používa termín „systém manažérstva proti korupcii“. Na účely tohto protikorupčného programu sa namiesto neho ako synonymum používa priezračnejší termín „systém protikorupčného manažérstva“. V hovorovej reči je akceptovateľný aj výraz „protikorupčné riadenie“.

¹⁸⁾ *Odporúčanie Rady OECD o verejnej integrite*, OECD 26. I. 2017. <http://www.oecd.org/gov/ethics/recommendation-public-integrity>; https://www.bojprotikorupcii.gov.sk/data/files/7024_recommendationsvk-web.PDF

¹⁹⁾ V zákone č. 357/2004 Z. z. je v § 2 ods. 2 pojem verejný záujem na účely tohto zákona vymedzený ako „záujem, ktorý prináša majetkový prospech alebo iný prospech všetkým občanom alebo väčšine občanov“. V zákone č. 552/2003 Z. Z. sa v § 2 ods. 2 verejný záujem chápe ako „záujem, ktorý prináša majetkový prospech alebo iný prospech všetkým občanom alebo väčšine občanov. U zamestnancov zamestnávateľa, ktorými sú právnické osoby podľa § 1 ods. 2 písm. c), výkon práce vo verejnom záujme je aj plnenie povinností zamestnancov v záujme týchto právnických osôb podľa Obchodného zákonníka“.

²⁰⁾ <http://publicinterest.info/?q=public-interest-political-philosophy-and-study-public-administration>

²¹⁾ <http://publicinterest.info/?q=public-interest-political-philosophy-and-study-public-administration>

²²⁾ <http://publicinterest.info/?q=public-interest-political-philosophy-and-study-public-administration>

²³⁾ Protikorupčná politika SR na roky 2019-2023, časť 5.1 *Základné faktory s vplyvom na realizáciu protikorupčnej politiky*.

²⁴⁾ DOTAZNÍK – Identifikácia korupčných rizík v Environmentálnom fonde

a korupčné konanie sa účinne postihuje. Vo fonde sa uplatňuje zásada nulovej tolerancie korupcie. V súvislosti s touto zásadou sa nesmú zľahčovať alebo prehliadať ani prejavy korupčného správania a riziká, ktoré by mohli umožniť vznik korupcie alebo vytvoriť priestor či príležitosť na jej spáchanie.

Keďže korupcia, jej páchatelia a sprostredkovatelia, ako aj všetci, ktorí sa podieľajú na vytváraní priestoru a príležitostí na korupciu, poškodzujú *verejný záujem*, musí byť zabezpečená ochrana verejného záujmu.

Akokoľvek znižovanie transparentnosti rozhodovacích procesov vo fonde je neprijateľné. Týka sa to nielen oblastí, v ktorých sa rozhoduje o použití či pridelovaní prostriedkov z verejných zdrojov, ako aj ostatných procesov vo fonde ako sú procesy verejného obstarávania, ekonomické procesy, vedenie agendy zdrojov fondu, agendy správy pohľadávok a ďalšie podporné procesy.

Rovnako je potrebné dôrazne uplatňovať vyvoditeľnú zodpovednosť za vytváranie priestoru, príležitostí a podmienok pre korupciu, ako aj pre vznik a existenciu korupčných schém a sietí.

4. Priority PPEF

Protikorupčný program fondu vychádza z priorít a cieľov, ktoré sú stanovené v Protikorupčnej politike SR a zároveň z priorít Protikorupčného programu Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky.

PPEF stanovuje nasledovné priority:

Priorita 1: Posilniť postavenie fondu ako dôveryhodnej inštitúcie, ktorá svojou činnosťou presadzuje a chráni verejný záujem prostredníctvom znižovania priestoru a príležitostí pre korupciu.

Priorita 2: Zvyšovať efektívnosť protikorupčného riadenia vo fonde.

Priorita 3: Vytvárať a posilňovať protikorupčné prostredie.

Fond si za jeden z kľúčových cieľov stanovilo uplatňovať systém protikorupčného manažérstva, čo je úzko prepojené nielen s existenciou kultúry dodržiavania predpisov, pravidiel a etických zásad, ale aj s kultúrou integrity, transparentnosti a otvorenosti. Existencia týchto prvkov je rozhodujúca pre úspech zavedenia a uplatňovania systému protikorupčného riadenia²⁵).

5. Riadenie korupčných rizík

Riadenie korupčných rizík ako *súčasť protikorupčného systému* sa uskutočňuje v zmysle uznesenia vlády SR č. 585/2018 k Protikorupčnej politike SR.

Mechanizmus riadenia korupčných rizík bol vo fonde spustený zverejnením príkazu riaditeľa Environmentálneho fondu č. 9/2019 zo dňa 23. mája 2019 o **vnútornom systéme vybavovania oznámení v súvislosti s oznamovaním protispoločenskej činnosti v Environmentálnom**

²⁵) V norme STN ISO 37001:2019-02 (01 0106) sa používa termín „systém manažérstva proti korupcii“. Na účely tohto dokumentu namiesto neho používame prízračnejší termín „systém protikorupčného manažérstva“.

fonde (ďalej len „príkaz č. 9/2019“) a príkazu riaditeľa Environmentálneho fondu č. 10/2019 zo dňa 31. mája 2019: „**Riadenie korupčných rizík v Environmentálnom fonde**“ (ďalej len „príkaz č. 10/2019“).

V rámci identifikácie korupčných rizík bol vedúcim zamestnancom fondu zaslaný dotazník, účelom ktorého bolo identifikovať a vyhodnotiť, do akej miery je fond vystavený korupcii a aké korupčné riziká by mohli ohroziť riadne fungovanie fondu. Následne, podľa usmernení a v spolupráci s protikorupčným koordinátorom fondu, vedúci jednotlivých odborov fondu vytvorili mapu korupčných rizík v členení na jednotlivé odbory, kde sa podľa hlavných činností jednotlivých odborov identifikovali korupčné riziká a zmapovali vykonávané opatrenia na elimináciu korupčných rizík a zároveň sa identifikovali návrhy na ďalšie opatrenia. Na základe získaných údajov fond prijíma protikorupčný program na nasledujúce obdobie, ktorého predmetom sú opatrenia na ďalšie minimalizovanie a vylúčenie identifikovaných korupčných rizík.

6. Ciele a opatrenia na obdobie rokov 2019 - 2020

Ciel' č. 1	Zmenšiť priestor na existenciu a vznik korupčných rizík
Opatrenie č. 1.1	Zlepšovať systém riadenia korupčných rizík na základe vo fonde identifikovaných korupčných rizík
	a) vypracovať internú normu o riadení korupčných rizík b) vytvoriť katalóg identifikovaných korupčných rizík
Termín vytvorenia internej normy o riadení korupčných rizík	do 31. marca 2020
Termín vytvorenia katalógu identifikovaných korupčných rizík:	do 31. marca 2020 a potom jeho priebežná aktualizácia
Vyhodnotenie účinnosti a efektívnosti:	do 30. júna 2020 a potom pravidelne v rámci aktualizácie PPEF (vrátane navrhnutia prípadných opatrení)
Gestor:	Námestník riaditeľa I
Spolugestori:	Kancelária riaditeľa

Identifikácia nedostatkov vo фонде, ktoré umožňujú alebo by mohli umožniť vznik a prípadne existenciu korupčných rizík, musí byť založená na faktoch (zásada dôkazného základu).

Fond zavedie systém riadenia korupčných rizík, ktorý poskytne riadiacim pracovníkom dôkazný základ v podobe informácií o korupčných rizikách vo фонде a prípadne naznačí aj možné zodpovedajúce opatrenia.

Na tento účel sa bude pravidelne vykonávať posudzovanie a hodnotenie korupčných rizík ročne, vždy do júna nasledujúceho kalendárneho roka za predchádzajúci kalendárny rok. Pritom sa identifikujú tie korupčné riziká, ktoré je možné predvídať vzhľadom na postavenie fondu, jeho veľkosť, štruktúru, rozhodovacie právomoci, povahu, rozsah a zložitosť činností. Vzhľadom na to, že fond vstupuje do vzťahov aj s externými subjektmi, pri riadení korupčných rizík sa zohľadňujú aj partneri vecného vzťahu a interakcie s nimi.

Identifikované korupčné riziko neznamená, že už dochádza ku korupcii alebo s ňou súvisiacej protispoločenskej činnosti. Toto riziko iba naznačuje, že existuje priestor, príležitosť alebo vhodné podmienky na uskutočnenie korupcie.

V rámci systému riadenia korupčných rizík bude fond **vyhodnocovať vhodnosť a efektívnosť existujúcich riadiacich činností** s cieľom zmierniť a prípadne eliminovať korupčné riziká či odstrániť priestor priaznivý pre korupciu. Po posúdení korupčných rizík sa určí druh a úroveň protikorupčných riadiacich činností, ktoré sa uplatnia na zodpovedajúcu kategóriu korupčného rizika. Pritom sa posúdi, či existujúce riadiace činnosti sú dostatočne účinné. V prípade potreby budú primerane upravené. Pri uplatňovaní protikorupčných pravidiel sa budú zapájať všetky organizačné útvary a všetci zamestnanci fondu.

Opatrenie č. 1.2	Skvalitňovanie ľudských zdrojov na všetkých organizačných úrovniach v oblasti protikorupčných opatrení
	<ul style="list-style-type: none">a) vypracovať internú normu, ktorá určí jasné postupy na predchádzanie korupcii a porušovaniu etických zásad zahŕňajúce sankcionovanie v prípade ich porušovania (Etický kódex)b) vypracovať/aktualizovať a uplatňovať internú normu o pravidlách prijímania darov a pohosteníc) zabezpečenie realizácie periodických školení zameraných na etické správanie, konflikt záujmov a prevenciu korupcie pre zamestnancov fondud) vyhlásenie zamestnancov fondu o dodržiavaní protikorupčnej politiky
Termín:	do 30. marca 2020
Vyhodnotenie účinnosti a efektívnosti:	do 30. júna 2020 a potom pravidelne v rámci aktualizácie PPEF

Gestor:	Kancelária riaditeľa
Spolugestori:	Námestník riaditeľa I

Pri školeniach zameraných na zvyšovanie povedomia je treba klásť dôraz na skutočné, praktické uplatňovanie a vyhodnocovanie účinnosti protikorupčného úsilia a zabránenie nedostatkom v aplikačnej praxi, napríklad pri uplatňovaní zákonov a predpisov. Pri hodnotení vzdelávacích aktivít na posilnenie prevencie korupcie je nevyhnutné klásť dôraz na reálne prejavy protikorupčného správania a konania zamestnancov vrátane vedúcich zamestnancov.

Vzdelávacie aktivity zahŕňajú úvodné protikorupčné vzdelávanie pre novoprijatých zamestnancov a zároveň priebežné protikorupčné vzdelávanie pre všetkých zamestnancov fondu.

Cieľ č. 2	Účinne chrániť oznamovateľov podozrení z korupcie, inej protispoločenskej činnosti a neetického správania
Opatrenie č. 2.1	Fond má zavedený systém ochrany oznamovateľov, ktorý im poskytuje istotu, že nebudú proti nim použité odvetné opatrenia v dôsledku nahlásenia protispoločenskej činnosti
	Príkaz riaditeľa Environmentálneho fondu č. 9/2019 zo dňa 23. mája 2019 o vnútornom systéme vybavovania oznámení v súvislosti s oznamovaním protispoločenskej činnosti v Environmentálnom fonde
Vyhodnotenie účinnosti a efektívnosti:	do 30. júna 2020 a potom pravidelne v rámci aktualizácie PPEF (vrátane navrhnutia prípadných opatrení)
Gestor:	Námestník riaditeľa I
Spolugestori:	Kancelária riaditeľa

Princípom ochrany oznamovateľov sú postupy a pravidlá/interné predpisy nastavené tak, aby zaručovali podporu a ochranu osobám, ktoré v dobrej viere upozornia na vznik korupčných rizík, možné korupčné alebo iné protispoločenské konanie či neetické správanie. Súčasťou ochrany týchto osôb je uplatňovanie systému pravidiel a postupov na nestranné posúdenie správania voči zamestnancovi, ktoré je možné pokladať za odvetný postih za to, že nahlásil podozrenie z korupčného alebo iného protispoločenského konania či neetického správania.

Dôkazné bremeno je na osobe, ktorá navrhla alebo uplatňuje postih. Samotná existencia právnych predpisov na postihovanie korupcie nestačí na to, aby sa miera korupcie znížila.

Opatrenie č. 2.2	Realizovať program zvyšovania povedomia zamestnancov fondu o ochrane oznamovateľov a postupoch oznamovania podozrení z
-------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

	korupcie, korupčného správania a iného protispoločenského konania
	a) vypracovať a realizovať plán vzdelávacích aktivít pre zamestnancov fondu na zvyšovanie povedomia o ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti b) počet uskutočnených aktivít a počet účastníkov
Termín vypracovania plánu vzdelávacích aktivít	do 31. mája 2020
Vyhodnotenie účinnosti a efektívnosti realizácie:	do 30. júna 2020 a potom pravidelne v rámci aktualizácie PPEF
Gestor:	Kancelária riaditeľa
Spolugestori:	Námestník riaditeľa I

Zamestnanci a vedúci či riadiaci zamestnanci fondu majú konať v súlade so spoločnými etickými hodnotami, zásadami a normami a vo svojich pracovných činnostiach a vykonávaní svojich právomocí podporujú a uprednostňujú verejný záujem²⁶⁾ pred súkromnými záujmami.

Vzhľadom na to, že medzi integritou a korupciou či vznikom a existenciou korupčných rizík je nepriamo úmerný vzťah, je vhodné včleniť *odporúčanie Rady OECD²⁷⁾ o verejnej integrite*, ktorý je právnym nástrojom OECD, do systému riadenia fondu.

V súlade s týmto odporúčaním by sa v činnosti fondu mali zohľadňovať nielen súvislosti, v ktorých tento úrad pôsobí, ale aj riziká, ktoré kultúru integrity ohrozujú a integrita personálu prejavujúca sa v jeho správaní.

Ponúkanie, poskytovanie alebo prijímanie darov, pohostení alebo iných podobných úžitkov či výhod sa niekedy môže odôvodnene treťou stranou (napr. verejnosťou alebo médiami), vnímať ako korupcia alebo korupčné správanie. K takému vnímaniu môže dôjsť aj vtedy, keď darca ani prijímateľ nemal v úmysle získať alebo poskytnúť za tento dar či pohostenie nejakú výhodu.

Fond bude identifikovať a vyhodnocovať riziká vyplývajúce z možných alebo existujúcich vnútorných i vonkajších konfliktov záujmov. Všetci zamestnanci fondu sú povinní oznámiť každý skutočný alebo potenciálny konflikt záujmov, ako napríklad rodinné, finančné alebo iné prepojenie, ktoré môže alebo by mohlo zasiahnuť priamo alebo nepriamo do výkonu ich práce

²⁶⁾ K významu pojmu „verejný záujem“ pozri časť Vymedzenie pojmov v tomto dokumente.

²⁷⁾ *Odporúčanie Rady OECD o verejnej integrite*, OECD 26.1.2017. <http://www.oecd.org/gov/ethics/recommendation-public-integrity>; https://www.bojprotikorupcii.gov.sk/data/files/7024_recommendationsvk-web.PDF

a výkonu pracovných povinností. Pravidlá riešenia konfliktu záujmov by mali pomôcť špecifikovať situácie, v ktorých sa môže stať, že zamestnanci uľahčia uskutočnenie korupčnej transakcie alebo jej nezabránia.

Cieľ č. 3	Posilňovať postavenie Environmentálneho fondu ako inštitúcie, ktorú verejnosť vníma ako dôveryhodnú
Opatrenie č. 3.1	
	<p>a) v rámci politiky transparentnosti a otvorenej štátnej správy voči občanom SR fond prevádzkuje stránku pre oznamovanie protispoločenskej činnosti na svojom webovom sídle</p> <p>b) počet oznámení, ktoré pomohli odhaliť a postihovať korupciu, korupčné správanie a inú protispoločenskú činnosť</p>
Vyhodnotenie účinnosti a efektívnosti:	do 30. júna 2020 a potom pravidelne v rámci aktualizácie PPEF
Gestor:	Náamestník riaditeľa I
Spolugestori:	Kancelária riaditeľa

Občania môžu fondu nahlasovať svoje podozrenia z korupcie prostredníctvom e-mailu, riadnou poštou alebo aj osobne. Majú možnosť podávať podnety nielen neanonymne, ale aj anonymne.

7. Monitorovanie, hodnotenie a aktualizácia PPEF

Účelom monitorovania PPEF je zistiť mieru úspešnosti vykonávania protikorupčných opatrení a mieru uistenia sa o dosiahnutých zlepšeniach vo fonde. Cieľom je vytvoriť jasný obraz o dosiahnutom pokroku v znižovaní korupcie.

Pri monitorovaní protikorupčný koordinátor v súčinnosti s organizačnými útvarmi fondu zbiera údaje a informácie o stave vykonávania opatrení na jednotlivých organizačných útvaroch.

Pri monitorovaní, ako aj vyhodnotení, sa berú do úvahy najmä informácie poskytnuté organizačnými útvarmi fondu.


Pri hodnotení sa berie do úvahy aj určenie nedostatkov (slabých stránok), ktoré majú nepriaznivý vplyv na schopnosť identifikovať, zmierniť a prípadne eliminovať korupčné riziká. Zároveň sa identifikujú príčiny nevykonania alebo nedostatočného vykonávania opatrení. Takisto sa uvedie, aké zlepšenia sa dosiahli a aké sú trendy a poučenia pre ďalšie obdobie.

8. Závěrečné ustanovenia

Protikorupčný program Environmentálneho fondu je otvorený dokument. Organizačné útvary fondu v súčinnosti s protikorupčným koordinátorom navrhnu zmeny a doplnenia jednotlivých opatrení, riešenie problémov a spôsoby eliminácie prekážok jeho realizácie.

V zmysle uznesenia vlády SR je protikorupčný program zverejnený na webovom sídle fondu.

Úlohy vyplývajúce z protikorupčného programu a jeho aktualizácia sa vyhodnocuje každoročne do 30. júna za predchádzajúci kalendárny rok.


Mgr. Peter Kalivoda
riaditeľ